

သတ္တုတွင်းကဏ္ဍ၏
သက်ရောက်မှုများအား
လေ့လာဆန်းစစ်ခြင်း

Stakeholder consultation on Mining EIA guidelines – initial thoughts from MCRB

Rose Garden Hotel, 25 May 2018



Myanmar Centre for
Responsible Business

myanmar.responsible.business



Founders:



The Myanmar Centre for Responsible Business (MCRB) was set up in 2013 by the Institute for Human Rights and Business (IHRB) and the Danish Institute for Human Rights (DIHR) with funding from several donor governments.

Based in Yangon, it aims to provide a trusted and impartial platform for the creation of knowledge, building of capacity, undertaking of advocacy and promotion of dialogue amongst businesses, civil society, governments, experts and other stakeholders with the objective of encouraging responsible business conduct throughout Myanmar.

Responsible business means business conduct that works for the long-term interests of Myanmar and its people, based on responsible social and environmental performance within the context of international standards.

THE DANISH
INSTITUTE FOR
HUMAN RIGHTS

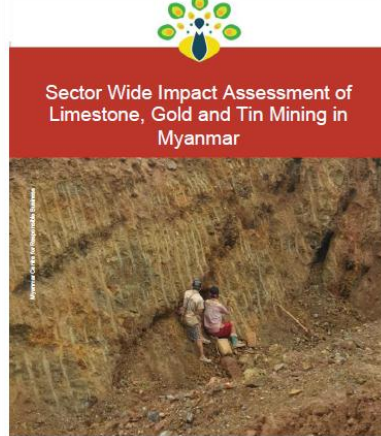
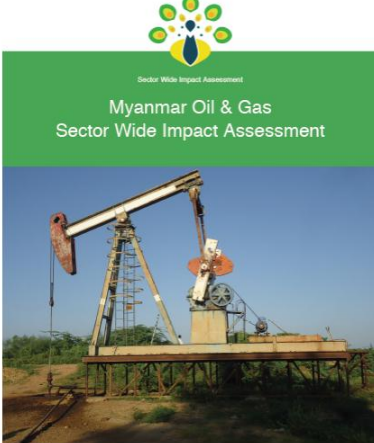
www.myanmar-responsiblebusiness.org
and www.mcrb.org.mm

No. 6.A Shin Saw Pu Road, Sanchaung, Yangon
Tel/Fax: 01 01-512613

Current core funders:

- UK
- Norway
- Switzerland
- Netherlands
- Ireland

[previously also
Denmark]

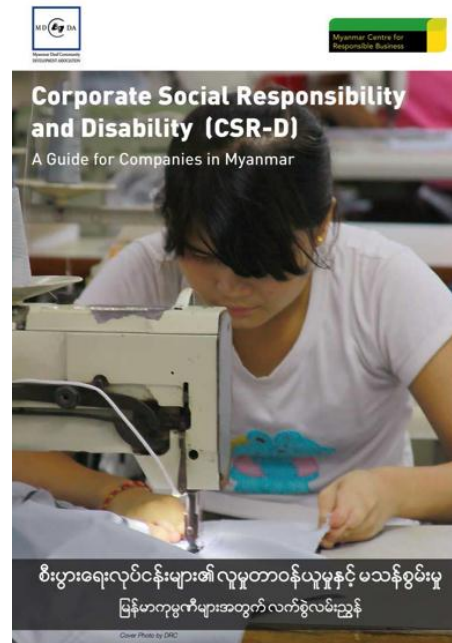


Briefing Paper

Combatting Discrimination by Business and in the Workplace in Myanmar

September 2017

Myanmar Centre for Responsible Business



Corporate Social Responsibility and Disability (CSR-D)

A Guide for Companies in Myanmar

ပီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူမှုတာဝန်ယူမှုနှင့် မသန်စွမ်းမှု ခြိမ်းခြောက်မှုများအတွက် လက်ခံလမ်းညွှန်



Operational level grievance mechanisms

လုပ်ငန်းခွင်အဆင့်၌ နှစ်နာမူတိုင်ကြားချက်များကို ဖြေရှင်းပေးသည့် ယန္တရား

IPIECA Good Practice Survey

Social Responsibility 2012

www.ipieca.org



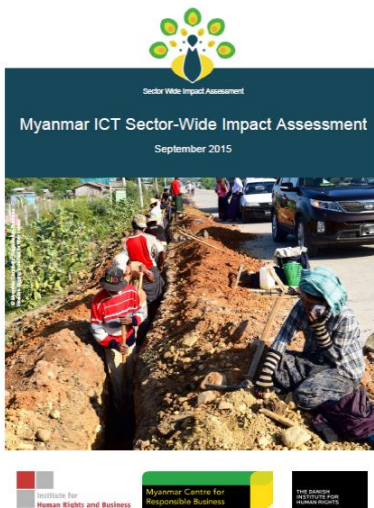
Myanmar Centre for Responsible Business
BRIEFING PAPER
March 2015



Human Rights and Business Country Guide

Myanmar

April 2015



Briefing Paper

Children's Rights and Business in Myanmar

April 2017

www.mcrb.org.mm



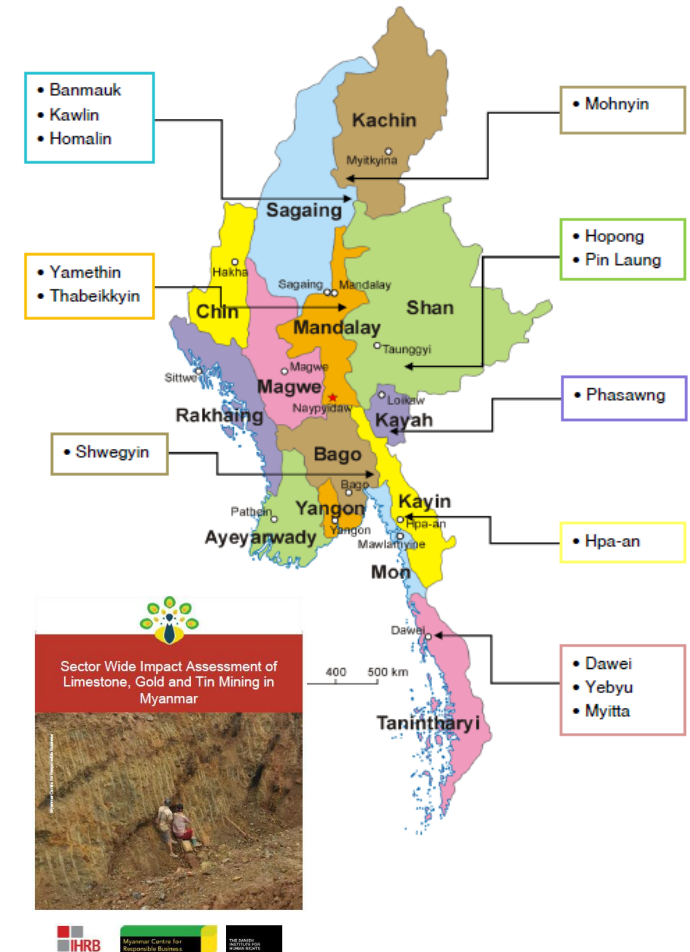
BRIEFING PAPER

Indigenous Peoples' Rights and Business in Myanmar

FEBRUARY 2016

MCRB's Mining Sector Wide Impact Assessment

- Field research on limestone, gold and tin started in late 2015:
 - 8 states/regions
 - 41 mine sites
 - 1378 people met (interviews, focus groups)
- 2 public consultations on draft report October 2016 YGN
- Submitted inputs to Mining Rules in early stage consultation
- Shared Mining SWIA findings with Minister and MoNREC in NPT 10 October 2016
- Updated MONREC officials 27/28 Feb 2017
- Final report published in March 2018
- Presentation of findings at multiple workshops in 2016-2018



SWIA Findings – 5 main challenges

မြန်မာနိုင်ငံတွင် တာဝန်ယူမှုရှိသော သတ္တုတူးဖော်ရေးလုပ်ငန်းများ ဖြစ်လာရန်အတွက် အဓိက စိန်ခေါ်မှု ငါးရပ်-

၁။ သတ္တုတွင်းလုပ်ငန်းနှင့်ဆက်နွှယ်သည့် မူဝါဒများ၊ ဥပဒေများ၊ စည်းမျဉ်း စည်းကမ်းများမှာ ရှင်းလင်းမှု မရှိခြင်းနှင့် တာဝန်ယူမှုရှိသော ရင်းနှီးမြုပ်နှံမှုဖြစ်လာစေရန် အဟန့်အတားများ ရှိနေခြင်း။

၂။ သတ္တုတွင်းလုပ်ငန်းမှ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်၊ လူမှုရေးနှင့် လူ့အခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ သက်ရောက်မှုများ အားစောင့်ကြည့်ခြင်းနှင့် ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် တာဝန်ရှိသည့်အစိုးရနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ စွမ်းဆောင်ရည်မှာ အကန့်အသတ်ရှိနေခြင်း။

၃။ ဓါတ်သတ္တုလုပ်ငန်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်၊ လူမှုရေးနှင့် လူ့အခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ထိခိုက်မှုများ ဒေသခံများအပေါ် သက်ရောက်ခြင်း။

၄။ ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားရာဒေသများရှိ သတ္တုလုပ်ငန်းဆိုင်ရာ အုပ်ချုပ်မှုစနစ်မှာ လွန်စွာ ပြဿနာ ရှိနေခြင်း။

၅။ သတ္တုတွင်းလုပ်ငန်းကဏ္ဍတွင် တရားမဝင်တူးဖော်မှုများ ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် လုပ်ဆောင်နေ ခြင်းအား ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် လိုအပ်နေခြင်း။

1. မူဝါဒများ၊ ဥပဒေများ၊ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ

သတ္တုတွင်းလုပ်ငန်းနှင့်ဆက်နွှယ်သည့် မူဝါဒများ၊ ဥပဒေများ၊ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများမှာ ရှင်းလင်းမှု မရှိခြင်းနှင့် တာဝန်ယူမှုရှိသော ရင်းနှီးမြုပ်နှံမှုဖြစ်လာစေရန် အဟန့်အတားများ ရှိနေခြင်း။

- ဥပဒေတစ်ခုနှင့်တစ်ခုကြား ကိုက်ညီမှုများ အားနည်းခြင်း။
- တစ်ခါတစ်ရံတွင် တောင်းဆိုမှုများသည် ဆန့်ကျင်လျက်ရှိနေခြင်း (သို့မဟုတ်) ကွဲလွဲမှုများရှိနေသည်။
- ဓါတ်သတ္တုစီမံကိန်းများအပေါ် ကြီးကြပ်စစ်ဆေးရမည့် တာဝန်များမှ လက်ရှိ ဥပဒေများနှင့် ပြဌာန်းချက်များအရ ရှင်းလင်းမှုမရှိ။
- တိကျသည့်လမ်းညွှန်မှုများအားနည်းခြင်း
- ခေတ်စနစ်နှင့်ညီသည့် ဆန်းသစ်သော ဥပဒေများရေးဆွဲရန်လိုအပ်နေခြင်း

2. စောင့်ကြည့်ခြင်းနှင့် ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် စွမ်းဆောင်ရည်မှာ အကန့်အသတ်ရှိနေခြင်း။

ထိရောက်စွာ စောင့်ကြည့်ကြီးကြပ်၊ ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်မည့် နည်းပညာ စွမ်းဆောင်ရည်နှင့် လူ့စွမ်းအားအရင်းအမြစ် အားနည်းမှုများရှိခြင်း

- အကျိုးဆက်များကို စောင့်ကြည့်ကြီးကြပ်ခြင်းနှင့် ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် နည်းနာအတတ်ပညာနှင့် ဆိုင်သည့် စွမ်းဆောင်ရည် ပိုင်းကွာဟချက်များ၊
- အဆိုပါလုပ်ငန်းများအတွက် ဝန်ထမ်းလုံလောက်မှုမရှိခြင်း၊
- ထိရောက်သော စောင့်ကြည့်လေ့လာမှုပြုလုပ်နိုင်ရန် လိုအပ်သည့်ကိရိယာများမရှိခြင်း
- သတင်းအချက်အလက်မှတ်တမ်းယူရန်၊ သတင်းခြေရာခံရန်နှင့် ပြန်လည်တုံ့ပြန်ရန်အတွက် ထိရောက်သော စီမံခန့်ခွဲမှုစနစ်များမရှိခြင်း။
- တရားမဝင် သတ္တုလုပ်ငန်းကဏ္ဍများနှင့် EAOs ထိန်းချုပ်ထားသည့် ဒေသများရှိ လုပ်ငန်းများ ထိရောက်သော စောင့်ကြည့်ကြီးကြပ်မှု လုံးဝမရှိခြင်း
- ESIA ကို ဆောင်ရွက်သည့် local consultant များ၏ စွမ်းဆောင်ရည်အားနည်းခြင်း

3. ဓါတ်သတ္တုလုပ်ငန်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော ထိခိုက်မှုများ ဒေသခံများအပေါ် သက်ရောက်ခြင်း။

- သက်ရောက်မှုများကို ဓါတ်သတ္တုတူးဖော်ရေး လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်သူများက ခံစားကျခံရခြင်းမရှိပဲ ယင်းဒေသရှိ ဒေသခံ နှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကသာ သက်ရောက် ခံစားကြရခြင်း။
- ဖြစ်ပေါ်လာမည့် အကျိုးအပြစ်များကို မည်သို့ မည်ပုံ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူတို့က တာဝန်ယူကျခံစေရမည်ဆိုသည်ကို ပြန်လည်ဆန်းစစ်ရန်လိုအပ်ခြင်း။
- လက်လုပ်လက်စား သတ္တုတွင်းလုပ်ငန်းများ ရေရှည်တည်တံ့နိုင်မှုနှင့် တရားဝင်လုပ်ကိုင်နိုင်ရေး ပိုမိုလုပ် ဆောင်ရန်လိုအပ်။

4. ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားရာဒေသများရှိညီသတ္တုလုပ်ငန်းဆိုင်ရာ အုပ်ချုပ်မှု စနစ်မှာ လွန်စွာပြဿနာ ရှိနေခြင်း။

- EAOs ထိန်းချုပ်ထားသည့် ဒေသများရှိ ဓါတ်သတ္တုလုပ်ငန်းများနှင့် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မှုများကို ညံ့ဖျင်းစွာ စီမံအုပ်ချုပ်မှုရှိခြင်း
- တရားဝင်နှင့် တရားမဝင် ပေးချေမှုများ၊ လာဘ်ပေးလာဘ်ယူမှုများဖြင့် ရှုပ်ထွေးယှက်နွယ်လျက်ရှိနေခြင်း။
- သတ္တုထုတ်လုပ်ရေးနှင့် ဘဏ္ဍာရေးစီစဉ်ဆောင်ရွက်မှုအပေါ်သာ အဓိကအာရုံစိုက်၍
- ပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူမှုရေးဆိုင်ရာ ဘေးအန္တရာယ်ကင်းရှင်းရေးအပေါ် အနည်းငယ်သာ အာရုံစိုက်နေခြင်း။

5. တရားမဝင်တူးဖော်မှုများ ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် လုပ်ဆောင်နေခြင်း

- လက်လုပ်လက်စား ဓါတ်သတ္တုလုပ်ငန်းအများ/EAO များက တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းအားဖြင့်/လုံးဝ ထိန်းချုပ်ထားသည့် နေရာများ
- တရားမဝင်လုပ်ငန်းကဏ္ဍဖြစ်မှုသည် မြန်မာ့စီးပွားရေးအပေါ်တွင် ရိုက်ခတ်မှုများရှိခြင်း၊ ဘဏ္ဍာငွေရရှိမှုကို မြင့်တင်နိုင်စွမ်းမရှိခြင်း၊
- ခိုင်မာသော အလုပ်အကိုင်အခွင့်အလမ်းများ ဖန်တီးပေးနိုင်မှုမရှိခြင်း
- ပိုမိုကျယ်ပြန့်သော စီမံအုပ်ချုပ်မှုများမလုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်း
- လက်လုပ်လက်စား ဓါတ်သတ္တုလုပ်ငန်းများအတွက် သီးခြားနည်းဥပဒေတစ်ခုကို ပြုလုပ်ရန်လိုအပ်နေခြင်း။

မြန်မာနိုင်ငံ၏ အစိုးရသို့ အကြံပြုချက်များ (1)

၁။ အမျိုးသားအဆင့် ဓာတ်သတ္တုသယံဇာတ မူဝါဒကို အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်ရန်နှင့် ၎င်းကို သတ္တုတွင်းဆိုင်ရာ စည်းမျဉ်း ဥပဒေအသစ်အတွက် အခြေခံအဖြစ်အသုံးပြုရန်၊ မြန်မာ့ ဓာတ်သတ္တု သယံဇာတမှ ဒေသခံများအတွက် အကျိုးရှိစေရန်နှင့် ပဋိပက္ခသို့ တွန်းအား ပေးမှုများ ဆက်လက် မဖြစ်ပွားစေရေး သေချာစေရန်။

၂။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ၊ ဘေးအန္တရာယ်ဆိုင်ရာ၊ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုဆိုင်ရာနှင့် သတ္တုတွင်း ဆိုင်ရာ ပါမစ်များကို ထုတ်ပေးရာတွင် ရိုးရှင်းမှုနှင့် ဆက်စပ်ကိုက်ညီမှုရှိရန် လိုအပ်ပြီး ၎င်းတို့နှင့် ဆက်စပ်သည့် ဥပဒေများမှာလည်း အလားတူ ရိုးရှင်းကိုက်ညီမှုရှိရန် လိုအပ်ပါသည်။

၃။ သတ္တုတွင်းလုပ်ငန်း၌ ပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူမှုရေးဆိုင်ရာ ကာကွယ်မှုများ လုပ်ဆောင်ရန်အတွက် ကိုက်ညီမှုမရှိသည်များနှင့် လစ်ဟာမှုများကို ဖြေရှင်းရန်။

မြန်မာနိုင်ငံ၏ အစိုးရသို့ အကြံပြုချက်များ (2)

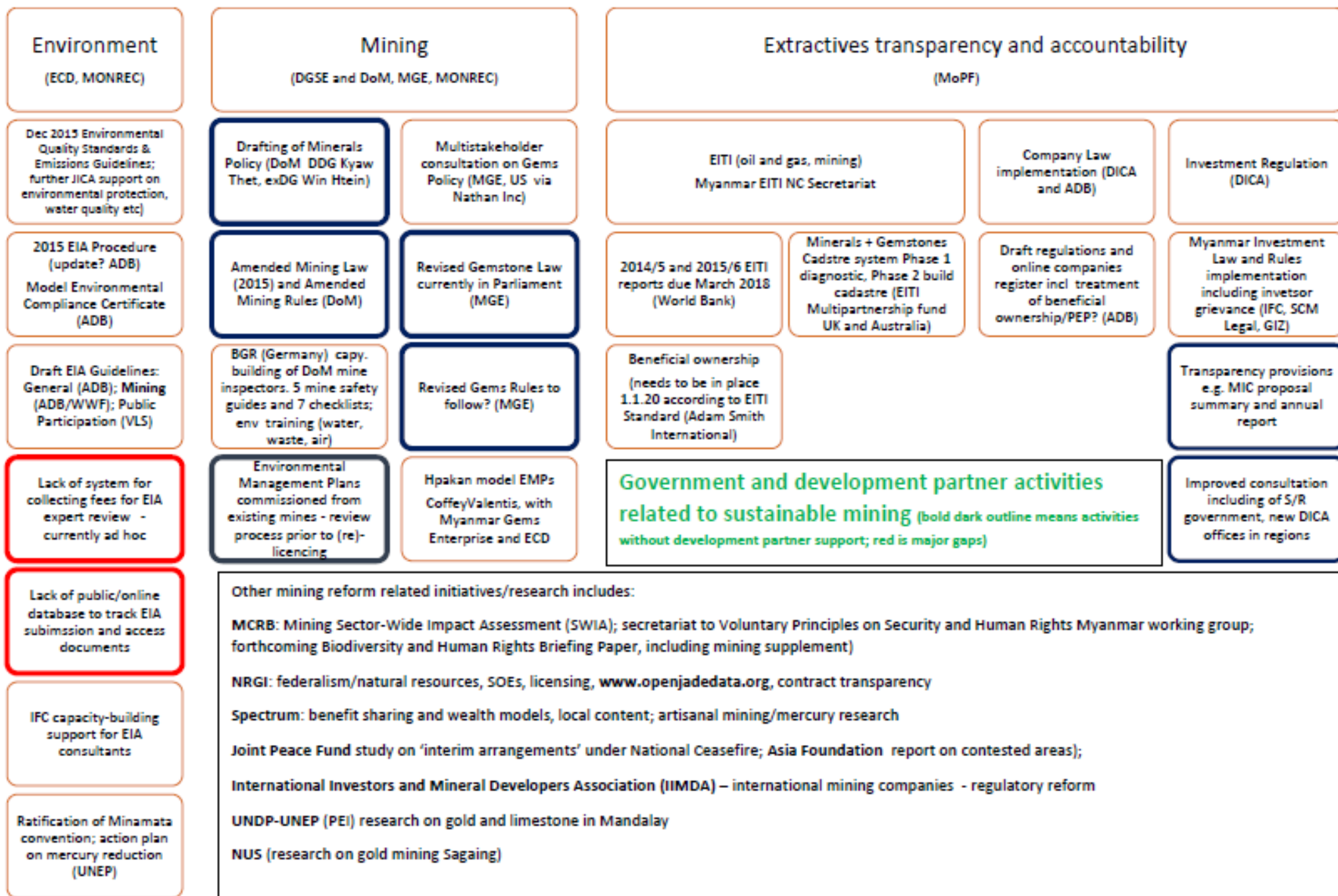
၄။ ဥပဒေများနှင့် ပါမစ်နှင့်သက်ဆိုင်သော တာဝန်၊ ဝတ္တရားများအား လိုက်နာမှု တိုးတက်လာစေရေး တွန်းအားပေးရန်။

၅။ တရားစီရင်ရေးနှင့် ပြင်ပတရားစီရင်ရေးစနစ်များနှင့် ဆိုင်သော ကုစားသည့် လုပ်ငန်းစဉ်များ အားကောင်းလာစေရန်။

၆။ အများပြည်သူ ပူးပေါင်းပါဝင်ခြင်းနှင့် ပွင့်လင်းမြင်သာမှုများ တိုးတက်လာစေရန်။

၇။ လက်လုပ်လက်စား သတ္တုလုပ်ငန်းများ တရာဝင်ဖြစ်လာစေရေး တိုးမြှင့်လုပ်ဆောင်ရန်နှင့် အန္တရာယ် ဖြစ်စေနိုင်သည့် အလေ့အကျင့်များကို လျော့ချရန်။

There are many development partner projects supporting mining sector reform – but also some important gaps where assistance is needed



Environmental Conservation Law
2012

Other Environment and Social safeguard laws e.g. Forest, Wildlife, Investment, Ethnic nationalities, Disability, Labour, Hazardous Waste, Planning

2015 Amended Mining Law

Gaps in primary law relevant to sectoral activity

Environmental Conservation Rules
2014
(Art38-39 EQS, Art 51-61 EIA)

Relevant Sectoral Rules, Regulations, By-laws which concern environmental and social safeguards

2018 Mining Rules

Gaps in byelaws and rules relevant to sectoral activity

MOECAF Notification 616/2015
EIA Procedure

Further Environmental Quality Standards (ADB TA for some)

MOECAF Notification 616/2015 National Environmental Quality (Emission) Guidelines

Relevant notifications, orders, directives & procedures
Could include Zonation Plans, Building Code

Existing Mining notifications, orders, directives and procedures??

Mining standards which are lacking and need to be notified/issued as Directives

Gaps in tertiary legislation relevant to sectoral activity

Draft General EIA Guidelines (ADB)

Draft Public Participation Guidelines (Vermont Law School)

Draft Sectoral Guidelines Mining (ADB) O&G (NorEA); Hydro (IFC);

Existing legislation in the purple outline is applicable to all projects in the sector, even if they are not required to do an IEE/EIA. Gaps in regulation are depicted by Red boxes. For those which do need to do IEE/EIA, these gaps can be partially covered by including in the EMP and ECC specific requirements (e.g. taken from the relevant IFC EHS Guidelines). These can be referred to in Sectoral Guidelines. However, Myanmar legislation should be put in place in due course to ensure all sizes of project are regulated appropriately

Wider context for discussion of draft Mining EIA Guidelines


- The EIA system in ECD is under pressure, backlog, lack of capacity etc
 - What does that mean for the mining sector? How can that be resolved?
- There are other important reforms underway e.g. devolution of small-scale licencing to states/regions, Mineral Resources Policy and Gemstones Policy, Gemstones Law reform etc
- There are uncertainties, inconsistencies and gaps in Myanmar legislation including in the Mining Rules, EIA Procedure/Annex, and gaps in laws e.g. occupational health and safety
 - Your feedback is welcome on what these are and how to fix them
- The legacies and complexities and lack of rule and law in the mining sector are significant
 - EIAs for Mining won't fix all these problems.
 - But we need to make the EIA and the guidelines as effective as possible
- EIA, IEE, EMP is not always the answer
 - Sometimes we need simple Do's and Don'ts, and enforcement. When?



Main Laws Applicable to the Mining Sector in Myanmar

This document is intended to provide a brief overview of the main Myanmar laws applicable to the mining sector, and to be useful for those undertaking environmental impact assessments (EIA) and other permitting requirements. It does not constitute legal advice.
For a more detailed discussion of the laws and the context in which they have been developed and applied to the mining sector in Myanmar, please see: MCRB, Sector Wide Impact Assessment of Limestone, Gold and Tin Mining in Myanmar (2018)

MCRB, 23 May 2018



Myanmar Centre for
Responsible Business



www.mcrb.org.mm

myanmar.responsible.business



Thank You !